



**ИНФОРМАЦИЈА ПРИВРЕДНЕ КОМОРЕ СРБИЈЕ  
-Нацрт закона о накнадама за коришћење јавних добара-**

**Јануар 2018. година**

Обавештавамо вас да је Министарство финансија објавило позив за учешће на јавној расправи о Нацрту закона о накнадама за коришћење јавних добара, која се спроводи у периоду од 3. јануара до 28. фебруара 2018. године.

Привредна комора Србије се дописом бр. 22-1/6 од 7. априла 2017. године, обратила Министарству финансија, са иницијативом да се представник ПКС укључи у Радну групу за израду Нацрта закона о накадама за коришћење јавних добара.

Министарство финансија је дописом бр. 011-00-274/2017-04 од 12. априла 2017. године, обавестило Привредну комору Србије да ће бити благовремено информисана о одржавању састанка Радне групе на припреми Предлога нацрта закона, како би делегирала свог представника.

Након тога, Министарство финансија се више није обраћало Привредној комори Србије ради укључивања представника ПКС, те је достављени Нацрт закона сачињен је у саставу Радне групе у чији рад није била укључена Привредна комора Србије.

С озбиром да достављени Нацрт има утицаја у примени на све чланице ПКС, имајући у виду чињеницу да је основни циљ доношења Закона о накнадама за коришћење јавних добара, да се на једном месту обједине све накнаде које се плаћају за коришћење природних вредности, добара од општег интереса и добара у општој употреби које су сада прописане посебним непореским законима како би се унапредила транспарентност система јавних прихода, молимо заинтересоване чланице ПКС да узму учешће у јавној расправи и да своје примедбе, предлоге и сугестије доставе до **31. јануара 2018. године**, како би сручне службе Привредне коморе Србије исте детаљно размотриле и проследили надлежном Министарству.

**Основни циљ** доношења Закона о накадама за коришћење јавних добара, је да се на једном месту попише и пропише шта се све сматра јавним добром и како се његово коришћење наплаћује. На списку су познати трошкови, који су према постојећој нормативи регулисани кроз најмање 13 позитивних закона (Закона о пољопривредном земљишту, Закона о шумама, Закона о дивљачи и ловству, Закона о водама, Закона о заштити животне средине, Закона о одрживом коришћењу рибљег фонда, Закона о заштити природе, Закона о амбалажи и амбалажном отпаду, Закона о управљању отпадом, Закона о јавним путевима, Закона о пловидби и лукама на унутрашњим водама, Закона о рударству и геолошким истраживањима, Закона о бањама и др.) али и многобројних подзаконских прописа (углавном се Уредбама уређује висина накнада).

У том смислу, овим законом врши се груписање накнада које се плаћају по основу коришћења јавних добара, односно прописују се накнаде према врсти коришћења јавних добара, обвезник, висина, начин утврђивања и плаћања накнада, припадност прихода остварених од накнада, надлежност за контролу и наплату. Такође, прописују се **казнене одредбе** за неплаћање прописаних накнада.

Предложеним законским решењем дефинишу се: накнаде за геолошка истраживања; накнаде за коришћење ресурса и резерви минералних сировина; накнаде за коришћење енергије и енергената, накнада за промену намене пољопривредног земљишта; накнаде за промену намене и коришћење шума и шумског земљишта; накнада за коришћење ловостајем заштићених врста дивљачи; накнаде за воде; накнада за коришћење природног лековитог

фактора, накнаде за заштиту животне средине; накнаде за пловидбу и коришћење лука, пристаништа и објеката безбедности пловидбе на државном водном путу; накнаде за коришћење јавних путева; накнаде за електронске комуникације и накнаде за коришћење јавне површине.

Министарство финансија у свом образложењу наводи, да потреба да се накнаде за коришћење јавних добара уреде једним законским актом произилази и из чињенице, да накнаде које се плаћају за непосредно коришћење одређеног јавног добра по својој природи, представљају непореске приходе, као и да је неопходно успоставити јасна правила у систему јавних прихода. Тиме се даје допринос правној сигурности и уједно обезбеђује транспарентност у вођењу фискалне политике.

Посебно скрећемо пажњу на следеће одредбе Нацрта закона:

➤ **Чланови 5 – 19. Нацрта закона**

Овим члановима предлаже се прописивање накнада за геолошка истраживања, и то:

- накнада за коришћење података и документације геолошких истраживања;
- накнада за примењена геолошка истраживања;
- накнада за задржавање истражног простора;
- накнада за коришћење података и документације геолошких истраживања;
- накнада за примењена геолошка истраживања;
- накнада за задржавање права на истражни простор.

У Прилогу бр. 1. Нацрта закона налази се табеларни приказ висине накнаде за геолошка истраживања, висина накнаде за примењена геолошка истраживања и накнаде за задржавање истражног простора као и висина накнаде за коришћење неметаличних минералних сировина за добијање грађевинског материјала и за магнезит.

➤ **Чланови 20 - 26. Нацрта закона**

Наведеним члановима регулисана је накнада за коришћење ресурса и резерви минералних сировина, и то:

- накнада за коришћење свих врста угља и уљних шкриљаца;
- накнада за коришћење угљоводоника у течном и гасовитом стању (нафта и гас) и осталих природних гасова;
- накнада за коришћење радиоактивних сировина;
- накнада за коришћење свих металичних сировина;
- накнада за коришћење техногених сировина које су резултат експлоатације и прераде минералних сировина;
- накнада за коришћење неметаличних сировина, осим за неметаличне сировине из тачке 9) овог члана;
- накнада за коришћење свих врста соли и соних вода;

- накнада за подземне воде из којих се добијају корисне минералне сировине, као и подземне воде везане за рударску технологију и гасове који се са њима јављају;
- накнада за коришћење неметаличних сировина за добијање грађевинског материјала (лапорац, кречњак, глина, песак, шљунак, техничко-грађевински и архитектонско-грађевински камен и др.) и магнезита.

➤ **Чланови 27 –48. Нацрта закона**

Овим члановима предложена је врсте накнада за коришћење енергије и енергената, и то:

- накнада за биогорива;
- накнада за формирање и одржавање обавезних резерви нафте и деривата нафте;
- накнада за унапређење енергетске ефикасности.

У Прилогу бр. 2. Нацрта закона налази се табеларни приказ висине накнаде за биогорива, висина накнаде за формирање и одржавање обавезних резерви нафте и деривата нафте као и висина накнаде за унапређење енергетске ефикасности.

➤ **Чланови 49 – 54 Нацрта закона**

Регулишу прописивање накнаде за промену намене пољопривредног земљишта. Уређује се обвезник накнаде - лице које подноси захтев за промену намене, односно лице које је извршило промену намене без претходно поднетог захтева и плаћања накнаде, основица - основици за порез на имовину на то земљиште у години која претходи години за коју се мења намена земљишта, да се висина накнаде утврђује у износу од 50% на основицу, односно када се промена намене земљишта врши ради подизања вештачих ливада и пашњака на пољопривредном земљишту четврте и пете катастарске класе, односно за подизање шума на пољопривредном земљишту, без обзира на класу земљишта, експлоатацију минералних сировина, односно извођење радова на одлагању јаловине, пепела, шљаке и других материја на пољопривредном земљишту на одређено време, да се висина накнаде утврђује по стопи од 20%на основицу, и то за сваку годину за коју је издата сагласност за промену намене земљишта. Поред тога, предлаже се да обавезу плаћања ове накнаде обвезнику решењем утврђује општинска, односно градска управа на чијој територији се налази пољопривредно земљиште, на захтев власника, односно корисника земљишта или по налогу пољопривредног инспектора, као и случајеви у којима се не плаћа накнада.

➤ **Чланови 55 – 73. Нацрта закона**

Наведеним члановима предлаже се прописивање накнада за промену намене и коришћење шума и шумског земљишта, и то:

- накнада за промену намене шума и шумског земљишта;
- накнаде за коришћење шума и шумског земљишта.

➤ **Члановима 79 – 99. Нацрта закона**

Овим члановима предлаже се прописивање накнада за воде, и то:

- накнада за коришћење вода;
- накнада за извађени речни нанос;
- накнада за одводњавање;
- накнада за коришћење водних објеката и система.

У Прилогу бр. 3. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за коришћењевода, висина накнаде за извађени речни нанос, висина накнаде за одводњавање и висина накнаде за коришћење водних објеката и система.

➤ **Чланови 100 – 162. Нацрта закона**

Регулишу прописивање накнада за заштиту животне средине, и то:

- накнада за коришћење рибарског подручја;
- накнада за коришћење заштићеног подручја;
- накнада за сакупљање, коришћење и промет врста дивље флоре, фауне и гљива;
- накнаде за загађивање животне средине;
- накнада за заштиту и унапређивање животне средине;
- накнада за производе који после употребе постају посебни токови отпада;
- накнада за амбалажу или упакован производ;
- накнада за загађивање вода.

У Прилогу бр. 4. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за коришћење заштићеног подручја.

У Прилогу бр. 5. Нацрта закона, налази се ценовник дивље флоре, фауне и гљива које се могу сакупљати.

У Прилогу бр. 6. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за загађивање, заштиту и унапређивање животне средине.

У Прилогу бр. 7. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнаде за гуме, висина накнаде за батерије и акумулаторе, висина накнаде за уља, висина накнаде за електричне и електронске производе, накнаде за возила и накнаде за загађивање воде.

➤ **Чланови 163 – 186. Нацрта закона**

Овим члановима предлажу се накнаде за пловидбу и коришћење лука, пристаништа и објеката безбедности пловидбе на државном водном путу, и то:

- накнаде за коришћење лука и пристаништа (накнада за употребу обале; накнада за пристајање; лежарина)
- накнаде за пловидбу и коришћење објеката безбедности пловидбе на државном водном путу (накнада за пловидбу државним водним путем; накнада за коришћење бродске преводнице на државном водном путу; накнада за коришћење зимовника на државном водном путу).

У Прилогу бр. 8. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за употребу обале према врсти робе, висине накнаде за употребу обале према врсти робе, за робу домаћег порекла намењену извозу, висине накнаде за пристајање према дужини брода пре свега за путничке бродове, односно носивости брода или снази погонског/их мотора по kw за потискиваче и тегљаче, као и времену проведену у луци, односно пристаништу и висину накнаде за лежарину према метру дужине брода преко свега и недељива 24 сата.

У Прилогу бр. 9. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за пловидбу теретних и путничких бродова државним водним путем, висина накнаде за коришћење зимовника на државном водном путу и висина накнаде за коришћење бродске преводнице на државном водном путу.

#### ➤ Чланови 184 – 206. Нацрта закона

Прописују накнаду за коришћење јавних путева (државни пут и улица и општински пут), и то:

- накнада за ванредни превоз (прекорачење дозвољене димензије, прекорачење дозвољене укупне масе, прекорачење дозвољеног осовинског оптерећења);
- накнада за постављање рекламних табли, рекламних паноа, уређаја за обавештавање или оглашавање поред јавног пута, односно на другом земљишту које користи управљач јавног пута,
- посебна накнада за употребу јавног пута, његовог дела или путног објекта (путарина);
- накнада за коришћење делова земљишног појаса јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута;
- накнада за употребу државног пута за возила регистрована у иностранству.

У Прилогу бр. 10. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за ванредни превоз за прекорачење дозвољене димензије, висина накнаде за прекорачење укупне масе возила и скупа возила изнад 40 t односно изнад 44 t, висина накнаде за прекорачење прописаног осовинског оптерећења возила или скупа возила за једноструке осовине, висина накнада за прекорачење прописаног осовинског оптерећења возила или скупа возила за двоструке осовине, висина накнада за прекорачење прописаног осовинског оптерећења возила или скупа возила за троструке осовине, висина накнаде за прекорачење прописаног осовинског оптерећења возила или скупа возила за четвороструке осовине, висина накнаде за постављање рекламних табли, рекламних паноа, уређаја за сликовно или звучно обавештавање или оглашавање, висина путарине, висина накнаде за коришћење делова земљишног појаса јавног пута и другог земљишта које користи управљач јавног пута и накнада за употребу државног пута за возила регистрована у иностранству.

#### ➤ Чланови 207 – 219. Нацрта закона

Овим члановима предлажу се накнаде за коришћење јавне железничке инфраструктуре, и то:

- накнада за прикључење индустријског колосека;

- накнада за постављање рекламних табли, рекламних паноа, уређаја за сликовно обавештавање или оглашавање у заштитном пружном појасу, односно на другом земљишту и објектима које користи управљач јавне железничке инфраструктуре;
- накнада за привремено коришћење земљишног појаса поред железничких пруга у ширини од 25м од осе најближег колосека.

У Прилогу бр. 11. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за прикључење индустријског колосека на јавну железничку инфраструктуру.

У Прилогу бр. 12. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за привремено коришћење пословног простора и постављање рекламних табли, рекламних паноа, уређаја за сликовно обавештавање или оглашавање у заштитном пружном појасу, односно на другом земљишту и објектима које користи управљач јавне железничке инфраструктуре.

У Прилогу бр. 13. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за привремено коришћење делова земљишног појаса поред железничких пруга.

#### ➤ Чланови 220 – 226. Нацрта закона

Регулишу врсте накнада за коришћење јавне површине, и то:

- накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;
- накнада за коришћење јавне површине објектом привременог коришћења;
- накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе;
- накнада за коришћење јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова.

У Прилогу бр. 14. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за коришћење јавне површине.

#### ➤ Чланови 227 – 232. Нацрта закона

Прописују висину накнаде за коришћење природног лековитог фактора.

Висина накнаде предложене је у Прилогу 15. Нацрта закона, као и начин утврђивања и плаћања накнаде, тј. да обавезу накнаде решењем за тромесечни период надлежни орган јединице локалне самоуправе и плаћа се у року од 15 дана од дана достављања решења и да контролу плаћања накнаде врши јединица локалне самоуправе преко овлашћеног инспектора, као и да средства која се остваре наплатом ове накнаде припадају буџету јединице локалне самоуправе.

У Прилогу бр. 15. Нацрта закона, налази се табеларни приказ висине накнада за коришћење природног лековитог фактора.

➤ **Чланови 233 – 243. Нацрта закона**

Наведеним члановима предлаже се прописивање накнада за електронске комуникације, и то:

- накнаде за коришћење нумерације;
- накнада за коришћење радио-фреквенција.

У Прилогу бр. 16. Нацрта закона, регулисан је начин утврђивања накнаде за коришћење нумерације.

У Прилогу бр. 17. Нацрта закона, регулисан је начин утврђивања накнаде за коришћење радио – фреквенција.

➤ **Члан 249. Нацрта закона**

Прописује казнене одредбе за непоштовање одредаба овог закона, које су предвиђене у максималном и минималном законском распону од 500.000 до 2.000.000 динара за правна лица.